

CUADERNOS ORKESTRA

ISSN 2340-7638

 <https://doi.org/10.18543/RTWM2847>

COOPERACIÓN EN EL EJE ATLÁNTICO: LA CONTRIBUCIÓN DE LOS ACTORES SOCIOECONÓMICOS A LA COMPETITIVIDAD Y BIENESTAR REGIONAL

RESUMEN EJECUTIVO

Núm. 03/2025

 <https://doi.org/10.18543/IUKP3116>

Usue Lorenz Erice

Mercedes Oleaga Páramo

CUADERNOS ORKESTRA, núm. 03/2023. Resumen ejecutivo.

ISSN 2340-7638

 Colección: <https://doi.org/10.18543/RTWM2847>

 Cuaderno: <https://doi.org/10.18543/IUKP3116>

 Resumen ejecutivo en euskera: <https://doi.org/10.18543/KDFN4181>

 Resumen ejecutivo en inglés: <https://doi.org/10.18543/UUWT2440>

© Usue Lorenz Erice, Mercedes Oleaga Páramo

© Instituto Vasco de Competitividad – Fundación Deusto

www.orquestra.deusto.es/eu

Resumen ejecutivo

En los últimos dos años, han cobrado fuerza iniciativas promovidas por actores políticos y socioeconómicos que reclaman el reconocimiento de las necesidades atlánticas, así como la creación de una Macrorregión Atlántica como mecanismo de cooperación de respuesta a las mismas. Las estrategias macrorregionales se construyen a partir de las necesidades y desafíos comunes de la zona geográfica en la que se despliegan, y su desarrollo depende de los actores del territorio que llevan la cooperación a la práctica.

Fortalezas y debilidades en las prioridades atlánticas

El análisis de la situación actual del territorio en torno a las cinco prioridades de la Macrorregión revela las siguientes fortalezas y debilidades:

Una economía atlántica innovadora y sostenible

- Fragmentación de capacidades: la fragmentación geográfica de capacidades de innovación y producción que se da en Europa también es una realidad en el Eje Atlántico. Por ello es necesario continuar con los esfuerzos para facilitar la escalabilidad y alcanzar una masa crítica a través de la cooperación entre regiones del Eje.
- Desafío demográfico: el envejecimiento de la población en el Eje Atlántico, y en particular en regiones como Asturias, Alentejo y Galicia, conlleva la necesidad de atender el incremento en la demanda de servicios sociales y minimizar los efectos adversos en el mercado laboral, la productividad y el crecimiento económico.
- Desigualdades económicas y en innovación: existen diferencias en el PIB per cápita y las capacidades de innovación que han de tenerse en cuenta a la hora de impulsar los esfuerzos en investigación y desarrollo. Quedan económicamente detrás regiones como Galicia, Asturias y Andalucía. Sin embargo, la capacidad innovadora de País Vasco, Navarra, Lisboa y Norte de Portugal, además del peso de los servicios intensivos en conocimiento de las regiones francesas, pueden ser catalizadoras de la innovación.
- Fortalezas en digitalización y conectividad: la alta digitalización de las regiones atlánticas ofrece una base para avanzar hacia una economía innovadora.
- Desarrollo de tecnologías verdes: aunque el porcentaje de patentes verdes en estas regiones es bajo, existen oportunidades en territorios como Cantabria, Asturias, Alentejo y Andalucía para liderar en innovación sostenible.

Una zona atlántica interconectada

- Conectividad y acceso: el Corredor Atlántico conecta regiones periféricas y centrales de Europa a través de redes que incluyen puertos, aeropuertos, terminales intermodales, carreteras y ferrocarriles. Sin embargo, regiones como Galicia, Asturias, Alentejo y Northern & Western en Irlanda enfrentan limitaciones en conectividad, tanto por carretera como por ferrocarril. Las regiones francesas y el País Vasco en particular muestran debilidades de acceso por transporte ferroviario, y Bretagne especialmente en transporte aéreo.

- Cuellos de botella ferroviarios: mejorar la continuidad transfronteriza y la eficiencia de las infraestructuras ferroviarias es crucial. Esto incluye el desarrollo de enlaces de alta velocidad, la modernización de líneas tradicionales y el impulso de la autopista ferroviaria atlántica, vinculando mejor el Corredor Atlántico con otros corredores transeuropeos, como los del Mediterráneo, Mar del Norte-Mediterráneo y Alpenrheintal.
- Infraestructura energética para la descarbonización: el desarrollo de infraestructuras para el hidrógeno verde es clave para la transición energética. Estas instalaciones deben conectar los núcleos productivos y de demanda, garantizando un suministro seguro y competitivo en un mercado energético en el que el Eje Atlántico desempeñará un papel central.

Una zona atlántica resiliente al cambio climático

- Recursos naturales compartidos: el océano Atlántico, junto con espacios naturales y ecosistemas comunes, están expuestos a los efectos del cambio climático. Esto requiere un enfoque interregional coordinado para mitigar la pérdida de biodiversidad y combatir la contaminación oceánica. La coordinación interregional puede facilitar la implementación de políticas climáticas conjuntas que puedan abordar los retos de manera integrada y eficiente.
- Resultados medioambientales: el Eje Atlántico presenta buenos resultados en términos de la calidad del aire y del agua en comparación con la media europea, con bastante variación entre las mismas. Las regiones más periféricas como Northern & Western en Irlanda, Galicia, Cantabria y Norte de Portugal presentan en general mejores resultados que el resto. También existe una correlación entre la calidad del aire y la salud de la población, y esta relación es especialmente negativa en Cantabria, Asturias, País Vasco y Andalucía.
- Capacidades de innovación en sostenibilidad: lograr una economía más resiliente depende en parte de la capacidad de territorio de desarrollar propuestas sostenibles, para lo que resulta fundamental la capacidad de las regiones atlánticas para innovar en productos y servicios sostenibles. El desarrollo estratégico de ámbitos como la economía circular o las capacidades verdes son factores cruciales para trabajar en el camino hacia una economía más resiliente frente al cambio climático. Regiones como País Vasco, Navarra, Norte de Portugal y Lisboa destacan en actividades manufactureras de alta tecnología e inversiones en I+D, lo que las posiciona como tractoras para el desarrollo de soluciones sostenibles y resilientes.

Cohesión social y cultural en el espacio atlántico

- Diferentes modelos de bienestar: el Eje Atlántico lo componen regiones pertenecientes a cinco países que presentan tres modelos diferentes de bienestar. El modelo Continental (Francia), que enfatiza el empleo como base de las transferencias sociales de modo que los beneficios estén vinculados a los ingresos; el modelo liberal o Anglosajón (Irlanda), que enfatiza la responsabilidad de los individuos por sí mismos, con transferencias sociales menores que en otros países, más dirigidas y medidas; y el modelo Mediterráneo (España y Portugal), donde el bajo nivel de transferencias sociales se compensa en parte por el tradicional apoyo de las redes familiares.
- Diferentes niveles de cohesión social:

- Persistencia de tasas altas de riesgo de pobreza y exclusión social en regiones como Northern & Western en Irlanda, Asturias, Norte de Portugal y Galicia; aunque con tendencia a la baja en el conjunto del Eje Atlántico.
- Elevada tasa de desempleo -especialmente juvenil y femenino- limita la cohesión social, aunque con una tendencia positiva principalmente en las regiones españolas.
- La puntuación en educación básica es inferior al promedio de la UE en regiones como Andalucía, Alentejo, Galicia y Asturias.
- Alto nivel de educación terciaria y o aprendizaje permanente en regiones como País Vasco, Navarra, Cantabria y Lisboa, lo que favorece la formación de una fuerza laboral clave para impulsar el crecimiento y aportar en el resto de las prioridades atlánticas.
- Estructura del mercado laboral: las debilidades estructurales del mercado laboral, como altas tasas de desempleo, baja productividad y disparidades de género, afectan la capacidad de atraer y retener talento en las regiones españolas.
- Tamaño de mercado: el tamaño de mercado del Eje Atlántico restringe la capacidad de las empresas para aprovechar economías de escala, atraer grandes inversiones y fomentar el emprendimiento.

Mejora de la gobernanza y la cooperación en la zona del Atlántico

- Confianza en las instituciones: una de las fortalezas del Eje Atlántico es la alta confianza en las instituciones y gobernanza. Al existir un determinado nivel de confianza en las instituciones, esto podría ser indicativo de la existencia de un capital social sobre el cual poder construir una gobernanza también para el Eje Atlántico.

Oportunidades para los actores socioeconómicos

Los actores socioeconómicos de un territorio son las entidades que interactúan dentro de su sistema económico y social, influyendo y siendo influenciadas por sus dinámicas. Típicamente estos actores incluyen a empresas y clústeres; universidades y centros de investigación; instituciones gubernamentales; organizaciones no gubernamentales (ONGs); y, la sociedad civil.

Existen una serie de oportunidades para los actores socioeconómicos para transformar y generar un impacto real y positivo en la competitividad y bienestar del Eje Atlántico. Estas transformaciones van dirigidas a transitar desde el contexto actual del Eje Atlántico a un estado más avanzado y beneficioso.



1. Aumentar la coordinación de políticas de competitividad

La mejora de la gobernanza es clave ya que para enfrentar los desafíos del territorio será necesaria una coordinación eficiente entre áreas como inversión (IED), fiscalidad o educación (p.ej. para fomentar iniciativas de movilidad laboral), entre otras. El territorio atlántico cuenta con una buena base institucional que facilita dicha coordinación. Esto implica también superar enfoques aislados, reconociendo las interacciones entre retos, como por ejemplo entre la innovación tecnológica y la calidad medioambiental. Asimismo, los actores socioeconómicos pueden poner en marcha dinámicas de cooperación interregional orientadas a la movilización de organizaciones con capacidades limitadas para la colaboración, como son las pequeñas empresas.

2. Superar las barreras a la cooperación en innovación

Impulsar la cooperación en I+D+i es esencial para avanzar en la mejora de la competitividad y bienestar en el Eje Atlántico, por ejemplo, a través de la creación de clústeres transfronterizos. Para avanzar en esta colaboración, es crucial entender y diseñar estrategias para superar las barreras institucionales, sociales, cognitivas y tecnológicas a la innovación empresarial en ámbitos estratégicos como la mejora medioambiental del litoral atlántico o las energías marinas. Los actores deben trabajar en la alineación de necesidades y capacidades presentes en cada región para diseñar una cooperación más efectiva, arraigada en prioridades comunes. Además, combinar enfoques *top-down* con iniciativas *bottom-up* permitirá identificar nichos de oportunidad conjunta.

3. Perseguir retos de innovación compartidos

El Eje Atlántico presenta una diversidad regional en capacidades de innovación, con regiones como País Vasco, Navarra, Lisboa y Norte de Portugal que destacan por sus niveles de inversión en I+D y absorción tecnológica, mientras que otras regiones con menor inversión muestran fortalezas en áreas específicas, como servicios intensivos en conocimiento (las regiones francesas) o capacidades en tecnologías verdes (Cantabria).

La cooperación en I+D+i puede hacer que las regiones avanzadas actúen como *hubs* de transferencia tecnológica hacia las menos desarrolladas, especialmente en la economía azul y la transición climática, ámbitos estratégicos de desarrollo en el territorio. Además, pueden traccionar iniciativas de colaboración entre universidades y centros de formación, reduciendo brechas educativas y fortaleciendo el capital humano en regiones menos desarrolladas. Contar con la red de infraestructuras de conocimiento y tecnología de las regiones será esencial para potenciar la competitividad y fomentar la cooperación interregional en innovación.

4. Diversificar la estructura sectorial

Son tres los sectores emergentes identificados como una oportunidad para el impulso de la diversificación sectorial del Eje Atlántico. Tanto el turismo azul como el Camino de Santiago se presentan como elementos estratégicos para revitalizar economías locales y preservar el patrimonio cultural y natural del Eje Atlántico, integrando digitalización e innovación. La descarbonización, tercer sector emergente, implica liderar la transición hacia energías limpias, con un enfoque en tecnologías como el hidrógeno, para reducir la dependencia de combustibles fósiles y mantener la competitividad europea, garantizando beneficios tanto para la industria como para los consumidores.

5. Reforzar la cooperación transfronteriza en infraestructuras

Es crítico apoyar y participar en iniciativas a favor de la eliminación de cuellos de botella y la apuesta por la inversión en infraestructuras de transporte, energía y digitales, dirigidas a mejorar la interoperabilidad ferroviaria y la eficiencia del transporte multimodal. Esto incluye apoyo a proyectos como la Red Transeuropea de Transportes RTE-T o la promoción activa en foros locales, nacionales y europeos de las inversiones en infraestructuras para el territorio.

6. Desarrollar modelos de financiación innovadora

La movilización de financiación es clave para impulsar todas las transformaciones descritas. Los actores socioeconómicos, para facilitar la transición hacia una economía sostenible, pueden desarrollar el ámbito de los incentivos de conocimiento y colaboración, que junto a otros incentivos como los económicos, fiscales y regulatorios, son críticos para activar las inversiones en tecnologías limpias. Por ejemplo, el caso del incentivo de conocimiento implica trabajar en promover consorcios de I+D que integren universidades, centros tecnológicos y empresas para desarrollar tecnologías limpias o plataformas de intercambio de conocimiento y experiencias en la adopción de estas tecnologías. Otros modelos de financiación incluyen esquemas de financiación público-privada, que integren nuevos actores como entidades sin ánimo de lucro, redes de innovación, o consorcios empresariales en sectores clave.



INSTITUTO VASCO
DE COMPETITIVIDAD
FUNDACIÓN DEUSTO

www.orquestra.deusto.es