

CUADERNOS ORKESTRA

ISSN 2340-7638

 <https://doi.org/10.18543/RTWM2847>

# COMPETITIVIDAD PARA EL BIENESTAR DE EUSKADI 2040

RESUMEN EJECUTIVO

Núm. 06/2023

 <https://doi.org/10.18543/UGSG4703>

Ane Izulain Alejos

Mari Jose Aranguren Querejeta

James Wilson

CUADERNOS ORKESTRA, núm. 06/2023. Resumen ejecutivo.

ISSN 2340-7638

 Colección: <https://doi.org/10.18543/RTWM2847>

 Cuaderno: <https://doi.org/10.18543/UGSG4703>

 Resumen ejecutivo en euskera: <https://doi.org/10.18543/VPHK2930>

 Resumen ejecutivo en inglés: <https://doi.org/10.18543/UDWW8070>

© Ane Izulain Alejos, Mari Jose Aranguren Querejeta, James Wilson

© Instituto Vasco de Competitividad – Fundación Deusto

[www.orquestra.deusto.es/eu](http://www.orquestra.deusto.es/eu)

## Agradecimientos

Este cuaderno es parte del proyecto de investigación "Competitividad para el bienestar inclusivo y sostenible para el futuro de Euskadi" y cuenta con el apoyo financiero del Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente del Gobierno Vasco. Los autores quieren agradecer a las personas tanto del Departamento como de Lehendakaritza, que han traccionado el proyecto y cogenerado los resultados junto con Orkestra.



También quieren agradecer a todas las instituciones, organizaciones, empresas, y personas que han formado parte del proceso de construcción de la Visión Euskadi 2040: Diputación Foral de Álava, Diputación Foral de Bizkaia, Diputación Foral de Gipuzkoa, Ayuntamiento de Bilbao, Ayuntamiento de Donostia-San Sebastián, Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, Comisión de Desarrollo Económico e Innovación del Parlamento Vasco, CCOO, LAB, UGT, Confebask, Adegí, SEA, Cebek, ASLE, Konfekoop, Sareen Sarea y las empresas Bellota Agrisolutions, Biolan, Alcorta Forging, Grupo Gamiz, Etxe-Tar, Salto Systems, Soraluze, Mondragón componentes, Lantek, Ega Master, y Ormazabal, así como al Consejo de Administración, Consejo Asesor y Comunidad de Embajadores de Orkestra, y a la Comisionada de Futuras Generaciones de Gales Sophie Howe.

Asimismo, quieren mostrar su agradecimiento con la Universidad de Deusto, y los centros de Formación Profesional de EASO, Egibide y San Jorge, por facilitar el acceso al colectivo de personas jóvenes; y por supuesto, a todos y todas las jóvenes que durante el proceso compartieron, con el equipo de investigación, su visión y expectativas de futuro del territorio.

Por último, a Bart Kamp, Edurne Magro, Jorge Fernández, Mikel Navarro, Patricia Canto, Susana Franco y Usue Lorenz, por sus reflexiones y contribuciones a lo largo del desarrollo del proyecto, que han alimentado el presente cuaderno.

Las opiniones y comentarios recogidos en el cuaderno son autoría del equipo de investigación, aun cuando el trabajo sobre el que se apoyan ha sido cogenerado.

## Resumen ejecutivo

La prospectiva ha pasado a ser una ciencia dedicada no solo a anticipar potenciales tendencias o escenarios de largo plazo, sino a acordar un futuro deseado o preferible y definir acciones para su construcción desde el presente. "Competitividad para el bienestar inclusivo y sostenible para el futuro de Euskadi" (en adelante, Euskadi 2040) es una iniciativa de investigación transformadora impulsada por Orkestra - Instituto Vasco de Competitividad y el Gobierno Vasco.<sup>1</sup> Su principal objetivo es la identificación de cuáles son y cómo están cambiando los retos de competitividad de Euskadi, para construir un modelo de bienestar sostenible e inclusivo para la siguiente generación. Así, Euskadi 2040 responde a dos necesidades:

1. La necesidad de adoptar un enfoque proactivo sobre el futuro con el horizonte de la siguiente generación;
2. La necesidad de medir y entender el progreso más allá de una perspectiva exclusivamente económica, optando por la direccionalidad hacia el bienestar inclusivo y sostenible.

### La Visión Euskadi 2040 y sus seis dimensiones

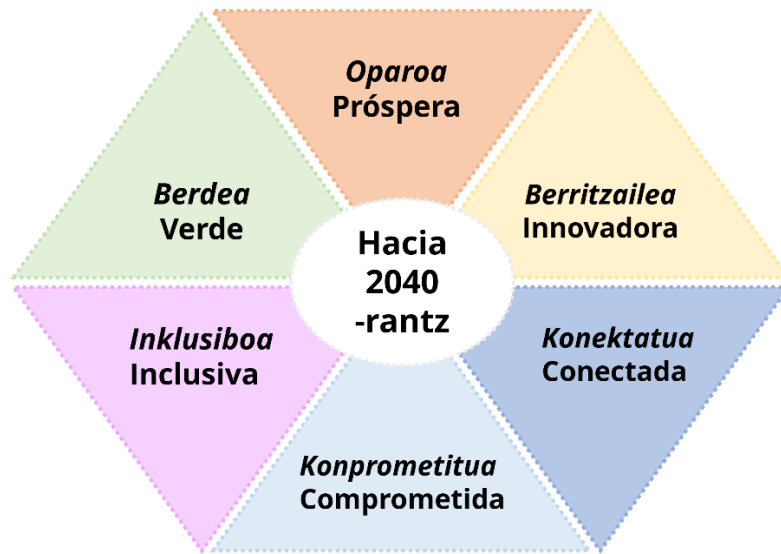
La Visión de Euskadi del 2040, resultante tras el proceso de elaboración participativa y colaborativa, es la siguiente:

#### **Una Euskadi...**

- **Próspera.** Líder en desarrollo industrial competitivo y sostenible. Con una economía próspera y diversificada que garantiza el pleno empleo y la calidad de vida de todas las personas
- **Inclusiva.** Que empodere, acoja la diversidad y capacite a todas las personas para desarrollarse plenamente en una sociedad inclusiva y equitativa
- **Verde.** Neutra en carbono
- **Innovadora.** Pionera, y en continua transformación
- **Comprometida.** Un lugar único, que cultiva sus singularidades, y cuenta con una sociedad comprometida a nivel social, cultural, político y empresarial
- **Conectada.** Corresponsable con el mundo y referente en el plano internacional

*En definitiva, **una Euskadi competitiva que apuesta por el bienestar de todas las personas, con corresponsabilidad intergeneracional y de manera solidaria con el resto del mundo. Un lugar diferenciado, atractivo para vivir y al que contribuir.***

<sup>1</sup> En concreto el Departamento de Desarrollo Económico, Sostenibilidad y Medio Ambiente junto con el Departamento de Presidencia (Lehendakaritza).



La Visión **Euskadi 2040** cuenta con seis dimensiones, tras las que se identifican distintos retos de competitividad. Una característica esencial de la Visión es su carácter **sistémico**, como herramienta para no mirar a cada dimensión de manera aislada, sino para entender los potenciales impactos positivos o aquellos conflictivos, que la incidencia en una dimensión pueda tener en el resto de las dimensiones, de cara a priorizar sinergias.

**Las metas para cada dimensión**

Para cada una de las dimensiones se han establecido una serie de metas con sus respectivos indicadores de referencia que concretan las dimensiones de la visión y que permiten realizar el seguimiento. Además, también se ha establecido un panel más amplio de 39 indicadores (Anexo I) que reflejan la diversidad de ámbitos que recoge la Visión y Retos Euskadi 2040.

DIMENSIÓN	METAS	INDICADOR DE REFERENCIA
<b>PRÓSPERA</b>	• Territorio con un paro inferior al 6%	Tasa de desempleo (% población activa)
	• Entre el 10 % de las regiones europeas con mayor renta por habitante	PIB per cápita (PPAs)
<b>INCLUSIVA</b>	• Entre el 10% de las regiones europeas con menor tasa de pobreza	Tasa de riesgo de pobreza y exclusión Arope
<b>INNOVADORA</b>	• Región europea líder en innovación	Regional Innovation Scoreboard (RIS)

<b>VERDE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Territorio neutro en carbono</li> </ul>	Índice de emisiones de gases efecto invernadero (Año base 2005)
<b>COMPROMETIDA</b>	<p>Todo ello debe conseguirse con un creciente compromiso de todos y todas con el futuro de Euskadi, respetando y apoyando la singularidad de este, y de manera cada vez más abierta e interconectada con el mundo.</p>	
<b>CONECTADA</b>		

La visión Euskadi 2040 es una visión aspiracional pero realista, construida sobre las bases de competitividad existentes, y con vocación de quedarse no solo en un plano de reflexión estratégica territorial sino de ser llevada a la acción. Para ello, se han identificado una serie de **apuestas tractoras**, entendidas como iniciativas innovadoras, estructurales, escalables y desarrolladas en colaboración entre diversos agentes (instituciones, agentes públicos, privados, etc.) de cara a generar transformaciones que permitan hacer realidad la Visión Euskadi 2040.

### Proceso de desarrollo de la Visión

La visión ha sido desarrollada a través de un proceso de investigación-acción, donde se han tomado de base varios análisis en torno al diagnóstico del posicionamiento actual de Euskadi en competitividad y bienestar, las claves que han traído el territorio hasta la realidad actual, y las principales megatendencias internacionales. La propuesta inicial fue desarrollada en el seno de un grupo motor formado por representantes del Gobierno Vasco y Orkestra, desde donde ha sido contrastada con diferentes agentes del territorio:

- Un contraste multinivel, que ha incluido tanto el nivel de territorio histórico mediante las tres Diputaciones Forales (Álava, Bizkaia y Gipuzkoa) como el nivel municipal, a través de los tres Ayuntamientos de ciudad-capital (Bilbao, Donostia-San Sebastián y Vitoria-Gasteiz) y EUEDEL.
- Un contraste interdepartamental, orientado a garantizar coherencia y alineación dentro del Gobierno Vasco.
- Un contraste multi-agente, que ha incluido agentes locales e internacionales para la incorporación de las perspectivas de diversos colectivos, incluyendo representantes de trabajadores, empresarios y empresas, tercer sector, y el colectivo de personas jóvenes cuyo rol resulta imprescindible para la construcción del modelo competitivo futuro.

A la hora de interpelar a los distintos agentes territoriales se utilizaron dos aproximaciones: por un lado, el contacto directo con el colectivo; y por otro lado, a través de asociaciones/organizaciones que representan sus intereses.

### Principales aprendizajes

Además del hito de la construcción de la Visión para Euskadi 2040, el proceso ha permitido extraer una serie de aprendizajes desde una perspectiva de investigación, que pueden tener relevancia tanto para aquellos territorios que quieran llevar a cabo un proceso similar de definición de estrategia a futuro, como para generar nuevas visiones compartidas en otros ámbitos en Euskadi, y para avanzar en las siguientes fases del proceso Euskadi 2040:

Aprendizajes sobre la Visión	Aprendizajes sobre el Proceso
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Resulta fundamental en los procesos de construcción de visión compartida delimitar su alcance y la perspectiva desde la que se va a trabajar. En el caso de Euskadi 2040, el objetivo era tener una óptica de "Competitividad para el bienestar".</li> <li>• Un planteamiento sistémico de competitividad permite el desarrollo simultáneo de varias dimensiones del bienestar. El proceso ha ayudado a que emerjan los posibles conflictos entre dimensiones, y a tratar de buscar las vías alternativas para hacer su avance simultáneo compatible (por ejemplo, un territorio próspero y verde a través de la innovación).</li> <li>• El proceso de trabajar el planteamiento sistémico es complejo, dado que detrás del avance o no avance en cada dimensión hay actores con intereses legítimos propios. Esto genera a veces posiciones polarizadas que no dejan avanzar. El diálogo con los actores que tienen diferentes visiones y la construcción de una narrativa y un lenguaje compartido de cómo pueden trabajarse las diferentes dimensiones de forma simultánea son herramientas imprescindibles buscar mínimos comunes denominadores que permitan avanzar.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El alcance y la perspectiva desde la que se mira el proceso determina el liderazgo impulsor del mismo, facilitando que el proceso se mantenga vivo y monitorizando los avances. Sin embargo, en el medio-largo plazo, es importante activar otros liderazgos con diferentes roles, dependiendo del momento y objetivos del proceso.</li> <li>• A medida que avanza el proceso y nuevos retos van emergiendo es necesario pensar qué nuevos actores hay que involucrar en el mismo y cómo. En Euskadi 2040, siendo un proyecto de construcción de futuro, se ha considerado fundamental incorporar a las personas jóvenes, que habitualmente no participan en este tipo de procesos. Su incorporación ha requerido también innovar en los modos de participación.</li> <li>• El proceso de participación de diferentes agentes hace que, además de las capacidades individuales de cada actor, se vayan generando capacidades colectivas en el territorio, como la capacidad de aprendizaje mutuo e innovación y la capacidad de construir redes y relaciones, que son muy importantes para el impulso de una estrategia territorial a largo plazo.</li> </ul>

Como siguiente paso en este proceso será importante generar y consolidar un modelo de gobernanza que permita mantener el diálogo sobre el futuro de Euskadi vivo. La Visión compartida también sirve como herramienta para la construcción de una agenda compartida, al ser entendida como un espejo en el que cada uno de los actores del territorio pudiese verse reflejado, utilizándolo para la definición de sus actuaciones, desde su rol, y evaluando el nivel de contribución a la Visión. De esta manera, la visión ayudaría en la articulación y alineación de las agendas de los diferentes actores del territorio hacia un mismo horizonte común de futuro.





# Orkestra

INSTITUTO VASCO  
DE COMPETITIVIDAD  
FUNDACIÓN DEUSTO

[www.orquestra.deusto.es](http://www.orquestra.deusto.es)